



市議会だより

うん なん



閉校の寂しさを希望にかえて

平成26年 3月定例会

● 平成26年度予算のあらまし	2
● 主な新規・拡充事業	4
● 主な議案と請願陳情の審査結果	5
● 委員会報告 総務常任委員会、教育民生常任委員会、産業建設常任委員会	6
● 会派代表質問	9
● 一般質問	11
● 視察報告	17
● 12月定例会の議会報告会	18

合併後最大の当初予算

306億 平成26年度一般会計 400万円に

込める市の未来



政策企画部



地域づくり活動等交付金

2億5,048万円

総務部



雲南市誕生

合併10周年記念事業関連

1,769万円

教育委員会



スクールバス

スクールバス管理事業

5,875万円

平成26年3月定例会は、3月3日から25日までの会期で開かれました。今議会は、市政施行10周年の節目にあたり、新庁舎建設着工などで過去最大規模の予算を審議する議会となりました。

平成25年度の一般会計・特別会計の補正予算、雲南市総合計画策定条例を始め条例制定及び一部改正、平成26年度一般会計・特別会計の予算等が上程されました。いずれも慎重に審議し、原案どおり可決しました。

特筆すべきは、市立病院本館建て替え工事の基本設計見込み額が基本構想より30%近く増えた問題と、議会側にその経過説明が遅れた事です。この点に意見が続出し、市長から陳謝があり、4月上旬に議会側へ理解を求めたいとの発言がありました。2会派の代表質問と、13人の議員が一般質問を行い市政を質しました。

新たなる雲南市の始まり 新庁舎建設スタート



建設部
住宅管理委託事業
6,478万円



健康福祉部
老人福祉施設整備事業
3億1,464万円

新規・拡充事業
クローズアップ



新庁舎建設事業(平成26年度事業分)
15億3,307万円



市民環境部
地籍調査事業
1億11万円



産業振興部
南加茂地内貯木場予定地
バイオマス関連事業
1億6,287万円

25年度一般会計
補正額 **1億4,880万円**
総額 **295億9,730万円**

主な補正内容

- | | |
|----------------|-----------|
| ▼新庁舎建設事業 | △9,683万円 |
| ▼地積調査事業 | 3,588万円 |
| ▼前年度各種事業補助金返還金 | 3,236万円 |
| ▼バイオマス関連整備事業 | 1億4,000万円 |
| ▼除雪総務管理事業 | 2,735万円 |

平成26年度 予算のあらまし

平成26年度 当初予算・主な新規・拡充事業

時代にあった行政サービスの実現、地域医療の充実、道路網の整備、高齢者福祉の充実、低所得者の支援、学校教育の充実、地域情報化推進などの事業費の増額を図っています。

市民と行政によるまちづくり		
地域づくり活動等交付金	地域自主組織による直接雇用や交流センター職員配置の充実、活動支援を継続して行う。	2億5,048万円
U-TURN促進空き家リフォーム	市と地域自主組織が協働で地域が求める人材を確保し、移住者の定住、地域貢献につながるため、空き家1戸を取得し整備する。	1,006万円

環境に配慮した安全・快適な生活環境づくり		
だんだんタクシー	掛合、大東海潮、三刀屋鍋山区域のデマンド型乗合タクシーの運行する。	2,156万円
道路修繕・安全確保・橋梁修繕	国の防災・安全社会資本整備交付金を使い、三代南加茂連絡線・吉田竜宮線の修繕工事、橋の長寿命化のための調査設計。	1億2,320万円
デジタル防災行政無線整備	平成27・28年度整備に向けた、実施設計を委託する。	2,830万円

地域で支えあうくらしづくり		
高齢者等タクシー利用料金助成	高齢者・障がい者の移動支援のためにタクシー・市民バス優待回数乗車券を販売する。1200円券・2400円券の販売価格を各半額に引き下げる。	172万円
老人福祉施設整備	特別養護老人ホーム掛合「えがおの里」ユニット型個室20床増床、及び、既存棟の改修。	3億1,464万円
病院事業会計補助金	病院の経営基盤の強化と地域医療の充実を図る。企業債繰り上げ償還元金と補償金として3億4,352万円を計上している。	9億9,869万円

ふるさとを愛し豊かな心をはぐくむ教育と文化のまちづくり		
小中学校施設整備	中学校3校の普通教室にエアコンを設置。耐震対策として小学校3校の天井落下防止、及び、書架、ロッカーなどの転倒防止。その他の施設修繕。	1億2,599万円
小学校英語教育推進	小学校3・4年生から英語活動を導入するのに伴い、英語指導助手4名を配置する。	1,944万円
小中学校司書配置	学校図書館の機能充実のため学校司書（5校増）、図書ボランティアを導入。未配置校支援の職員（2名増）を配置する。備品購入。	1,068万円

賑わいあふれる雲南市		
中小企業振興	制定された中小企業振興基本条例に定める「地域経済振興会議」の運営経費。	171万円
バイオマス関連整備	南加茂町木場用地取得。吉田グリーンシャワーの森に薪ストーブを設置する。残材収集運搬システムの運営・里山券発行。薪活用の調査。雲南市産材使用助成。	1億6,488万円
食の幸発信推進・イベント	雲南市産を宣伝するため雲南市の食の幸（資源）を生かした産業振興を図る。農・商・工業連携を推進する基本計画を作る。イベント開催。	1,022万円
広域文化・観光振興連携負担金	錦織良成監督の映画「たたら侍（仮称）」を県と東部7市町で支援する負担金。	2,000万円

推進事業・その他		
新庁舎建設	市庁舎建設と周辺整備工事を平成26年度から平成27年度に実施する。全体計画予算の50%の額	15億3,307万円
総合企画調整	市の総合計画が平成26年度満了するので、平成27年度からの10年間の第二次総合計画を策定する。	718万円
市制施行10周年記念事業関連	記念式典、公開番組収録、市民参加型カレンダー作成、市の歌、名誉市民顕彰、功労者表彰をする。	1,769万円

主な投資的事業

一般会計		
市道道路整備	大東免別線、三刀屋・本次下熊谷5号線、吉田本郷下口線、掛合松笠下組線、加茂金丸団地内道路などの市道を改良する。	3億7,910万円
公営住宅建設	三日市団地（1棟4戸）の建設、澄水団地・宇治団地・大多和団地の個別改善、大多和団地合併浄化槽の設置接続、県営そら山団地用地の購入。	1億8,000万円

特別会計		
沿道区画整理型街路整備	大東丸子山周辺土地区画整理事業の建物・電柱・上水道の移転補償をする。宅地造成をする。	4億7,470万円
生活排水処理施設整備	5~50人槽、50基を整備する。各浄化センターの機能診断、増設、機械設備更新、国道54号拡幅に伴う汚水管渠と公共樹の設置をする。	1億9,225万円
掛合簡易水道整備	掛合町の老朽化した管路施設と給水管を布設替えをする。	6,000万円

主な議案と結果

平成26年3月定例会に提出された主な議案と結果をお知らせします。

条例・規約	採決結果	採決状況
雲南市総合計画策定条例の制定	可決	全会一致
雲南市民バスの運行に関する条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市だんだんタクシー条例の制定	可決	全会一致
雲南市非常勤消防団員に係る退職報償金の支給に関する条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市非常勤の委員等の報酬及び費用弁償条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市市長及び副市長の給料の特例に関する条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市教育長の給料の特例に関する条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市総合保健福祉計画策定委員会条例の制定	可決	全会一致
雲南市障がい者計画及び障がい福祉計画策定委員会条例の制定	可決	全会一致
雲南市子育て支援センター条例の制定	可決	全会一致
雲南市健康都市宣言策定委員会条例の制定	可決	全会一致
雲南市産業振興ビジョン策定委員会条例の制定	可決	全会一致
雲南市中小企業振興基本条例の制定	可決	全会一致
雲南市手数料徴収条例の一部改正	可決	賛成多数
雲南市教育基本計画策定委員会条例の制定	可決	全会一致
雲南市スクールバス条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市スポーツ推進審議会条例の制定	可決	全会一致
雲南市掛合町ふるさと活性化センター条例の一部改正	可決	全会一致
雲南市立病院職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正	可決	全会一致
雲南広域連合規約の一部を変更する規約	可決	全会一致
雲南圏域1市2町障害程度区分認定審査会共同設置規約の一部を変更する規約	可決	全会一致

平成25年度補正予算	採決結果	採決状況
一般会計（第7号）	可決	全会一致
国民健康保険事業特別会計（第3号）	可決	全会一致
簡易水道事業特別会計（第4号）	可決	全会一致
生活排水処理事業特別会計（第4号）	可決	全会一致
財産区特別会計（第1号）	可決	全会一致
土地区画整理事業特別会計（第2号）	可決	全会一致
ダム対策事業特別会計（第3号）	可決	全会一致
水道事業会計（第4号）	可決	全会一致
工業用水道事業会計（第4号）	可決	全会一致
病院事業会計（第3号）	可決	全会一致

平成26年度当初予算	採決結果	採決状況
一般会計	可決	賛成多数
国民健康保険事業特別会計	可決	賛成多数
後期高齢者医療事業特別会計	可決	全会一致
農業労働災害共済事業特別会計	可決	全会一致
簡易水道事業特別会計	可決	全会一致
生活排水処理事業特別会計	可決	全会一致
財産区特別会計	可決	全会一致
土地区画整理事業特別会計	可決	全会一致
ダム対策事業特別会計	可決	全会一致
清嵐荘事業特別会計	可決	全会一致
水道事業会計	可決	全会一致
工業用水道事業会計	可決	全会一致
病院事業会計	可決	全会一致

報告
議会の委任による専決処分の報告

請願・陳情 採決結果

一般事件・同意	採決結果	採決状況
市道路線認定（8件）	可決	全会一致
市道路線変更（2件）	可決	全会一致
公の施設の指定管理者の指定（12件）	可決	全会一致
雲南市新庁舎建設事業雲南市新庁舎建設工事（建築主体）請負契約	可決	全会一致
雲南市新庁舎建設事業雲南市新庁舎建設工事（電気設備）請負契約	可決	全会一致
雲南市新庁舎建設事業雲南市新庁舎建設工事（機械設備）請負契約	可決	全会一致

- ・指定金融機関交代制継続を求める陳情書
〔不採択〕
- ・公共建築工事における木製建具・家具使用の促進と受注機会の確保・拡大に関する陳情
〔採択〕
- ・特定秘密保護法の廃止を求める意見書採択に関する請願書
〔不採択〕
- ・「高齢者の負担増と保険給付の削減を押し付け、市町村に責任を転嫁する介護保険の見直しに反対する意見書」の採択を求める請願
〔不採択〕

委員会報告

総務常任委員会

防災行政無線は住民参加のもとで

(審査の総括)

条例等に関する議案20件、予算に関する議案6件を審査しました。

審査の結果、予算審査特別委員会からの委託案件を除き、全て可決すべきものと決定しました。

(主な審査状況)

〈条例関係〉

・ 雲南市だんだんタクシー

条例の制定

事業者より予約受付け時間を早める事ができないかとの要望があり、この質疑に利用者の利便性を優先したもので、問題があれば再検討するとの答弁がありました。

また、条文中に「可能な限り」との表現があり、意図は利用者の自宅に近いところまで対応してほしいとのことだが、道路状況や天候などで業者や利用者それぞれの判断基準が異なる点があり、好

ましくない旨の意見を付しました。

・ 公の施設の指定管理者の指定（下布施農村体験施設）



馬とふれあう子ども達



この施設は馬を利用したホースセラピー事業や教育支援事業を行うため、新しく設立された株式会社

たホースセラピー事業や教育支援事業を行うため、新しく設立された株式会社

社雲南TRCが指定管理者として指定を受けるための条例です。

NPO法人インフォメーションセンターとして木

次町寺領すでに事業が

行われているが、今まで

の運営状況や利用状況、NPO法人から株式会社

にする理由、指定後の経営計画、将来構想と市の

関係など、幅広く審議しました。

将来、レストランや加工食品の生産・販売など

営利事業が計画されるが、ある程度の資本増強の必要性と、地元商工会との連携も視野に入れ中で事業展開がなされよう求めました。

・ 雲南市新庁舎建設工事 請負契約

各入札の落札率が99%

以上の状況であり、調査が行われたかどうか、予定価格事前公表が高落札率を招いているのではないかなど審議しました。低落札率には市の定めがあるが、高落札率につ

いては定めがないので調査をしていないこと、県や他市町村も公表していない。今後の動向も注視していきたいとの答弁がありました。

すでに市の監査委員からも事前公表について指摘されており、十分に検討するよう求めました。

・ デジタル防災行政無線整備事業

災害時等の緊急情報伝達手段として、平成26年度から平成28年度にかけて防災行政無線を市内全

域に整備する事業で、初年度は実施設計委託料が計上されています。

市民へ確実に情報伝達ができるかどうか、情報空白地があればどう対処するのかなど、審議しました。コンサルタントの提案を見ながら判断した

いとの答弁でしたが、地域住民との調整を十分に図ったうえで対処するよう提言しました。

地域とともに歩む病院建設を

(審査の総括)

条例等に関する議案11件、予算に関する議案5件を審査しました。

審査の結果、予算審査特別委員会からの委託案件を除き、全て可決すべきものと決定しました。

(主な審査状況)

・条例関係

・雲南省健康都市宣言策

定委員会条例の制定

市の都市宣言に対する考え方について整理が必要との観点から質疑しました。「平和を」の都市宣言こそ市の特徴であるが、健康長寿のまちづくりは市民の幸福度を高め持続可能なまちづくりにむけて重要なテーマである。これ以上、予定している宣言はない。との答弁がありました。検討期間が非常に短いことから、関係機関の取り組みが反映された、特色ある宣言

となるよう、また、執行部として主体性を明確にし、関連する計画等と整合性を図り、実効性があるように求めました。

(予算関係)

・平成26年度

一般会計予算

来年度の大

きなテーマと

して掲げられ

た定住人口対

策の絶対条件

とされた子育

て環境の充実

に関連し、特

に幼児教育関

連施設のあり

方や、放課後

の子どもの過

ごし方、学校

の統廃合と地

域のあり方に



雲南省立病院建設予定地

急に市の方針を確立し対応するよう求めました。

平成25年度雲南省立病院事業会計予算

平成25年度決算の黒字

化が見込まれた一方、平成26年度は会計制度の変更により大幅な赤字予算が示されました。今後も

消費税率増の影響や診療報酬改定等、国の制度変更が経営に大きく影響し、収益構造の大転換を迫られる恐れがあることから、

より一層の経営改善が求められています。そのうえで、市立病院建設事業について説明があり、突如として約18億円の大幅な事業費増額が示されました。当日の説明では

不十分と判断し、改めて詳細な資料の提出を求め、委員会を開催した上で、最終的に意見を3点にまとめました。

一、病院建設基本構想策定時の条件が大きく変更されていることから、改めて基本構想を盛り込んで基本設計図書を作成し、建設費増額の詳細、病院経営計画、合わせて、病院建設事業費の大幅増などが影響した市財政計画を早期に作成し、議会、

市民への説明責任を徹底して果たすこと。

二、執行部は、議会との信頼関係に基づき、提示を求めた設計図書、関連資料について理解を得た上で予算執行にあたること。

三、今後も、市況の判断が非常に難しい社会情勢であり、建設費の更なる高騰が懸念されることから、総事業費が抑えられるよう最大限の努力をすること。

建設事業費の大幅増が予測されたにもかかわらず、市と病院で情報共有がなされずにきたことでは、市民に不信感を抱かせることとなりました。この責任を重く受け止め、市の最高規範であるまちづくり基本条例を遵守し、徹底した情報公開のもう一つ、市民と協働のまちづくりを進めるため、誠意ある市政運営に努められるよう求めました。

委員会報告

産業建設常任委員会

産業振興はスピード感を持つて進めるべきだ

(審査の総括)

条例等に関する議案3件、一般事件に関する議案8件、予算に関する議案12件を審査しました。審査の結果、予算審査特別委員会からの委託案件を除き、全て可決すべきものと決定しました。

(主な審査状況)

〈条例関係〉

・雲南省産業振興ビジョン策定委員会条例の制定

合併から10年計画で今日に至っている。社会情勢の変化もあり、今年度第二次市産業振興、ビジョンを策定する委員会を設置する条例です。

その委員と計画策定の委託先、新たに企業誘致担当プロデューサーが加わる産業振興センターとの連携について質しました。

それに対し、ビジョン策定委員には、これまで

新たに企業誘致担当プロデューサーに、ホシザキ電機の島根工場のトップとして全国的な経済情勢を見極め経営に携わってこられた方を迎えることとしている。職員には持ち得ない専門的知識に基づく、豊かな経験と広範囲な人脈と見識を兼ね備えた方々であり、情報を共有しながら、ビジョンを策定する。並行して産業振興センターの役割を充実させアクションを興していくとの答弁がありました。

本条例の制定
・雲南省中小企業振興基本理念を明らかにし、その方向性を示し総合的に推進することを目的とする条例です。

第二次総合計画との整合性について質しました。それに対し、総合計画は市の将来像を示し、全体の幅広い分野に関しての基本的な考え方を示した計画書であり、その中の「賑わいあふれる産業と雇用」にあたるものである。実施に向け分野ごとの一つである議案第13号のビジョン策定や議案第14号の中企業振興基本条例策定による「地域経済振興会議」において実行していくものでした。



市民参加型収集運搬開始式（南加茂ストックヤード）

〈予算関係〉
「広域文化・観光振興連絡負担金」2000万円は、島根県他7市町が映画「たたら侍（仮称）」の約15億円の製作費を支援する1億2000万円のうち雲南省の負担分です。映画を活用して島根県と関係する7市町が連携してPRすることで地域振興や定住促進につなげていく事業です。

「バイオマス関連整備事業」1億4830万円は、加茂町南加茂地内で間伐材等の貯木場の用地取得費1億2375万円と周辺整備に係る予算です。

あるとの答弁がありました。

また、経済状況が変動する中、中小企業者は日々競争社会での経営をされている。計画策定やビジョンづくりに労力と時間をかけ過ぎるのではなく、スピード感を持って進められることが必要であると求めたことに對し、5月中に第1回の振興会議の開催を予定している。

これまでの取り組みで、問題や課題は上がっています。そこで会議において再度整理し、早期に対応するもの、中長期的に対応するものを仕分していく考えである。スピード感が必要なものについては新年度の実施計画の中で予算化ができるよう進めたいと答弁がありました。

会派代表質問

会派代表質問のページは質問者本人の責任のもとに原稿を掲載しました。また質問項目すべてを載せておりません。

未来のために心の合併を果たそう

フォーラム志民

問 市長の政治姿勢について。

答 合併10年のまちづくりを振り返り、見えてきた課題と今後目指すべき社会像をどう考えるか。

問 20年後の市の姿を示す都市計画マスタープランが策定された。市街地活性化法のもと、どのよ

うにしてプランの実現を図っていくのか。

問 企業誘致等は一定の成果をあげてきたが、農林畜産業は依然厳しい現状にある。今後の産業振興施策の方針は。

答 商工業では、中小企業振興条例で設置される、地域経済振興会議を開催し、実効性の高い具体的な施策を打ち出していく。

問 持続可能な行政経営について。

答 平成28年度末には総合センター事業管理課と保健推進課の保健師を本部に集約する。各総合センター独自の業務について、それでも事業部門毎に調整中であり、これに合わせて課やグループ体制を見直す。

問 教育行政について。

答 就学前の児童の教育・保育環境の一元化を図る観点から、認定こども園への移行が必要不可欠であり、平成26年度に方向性を示したい。適正規模適正配置については、社会情勢の変化に加え、児童数の変化、保護者・地域の意識の変化の実態を踏まえ再度検討していく。



市街地化が進む国道54号線下熊谷界隈

問 20年後の市の姿を示す都市計画マスタープランが策定された。市街地活性化法のもと、どのよ

うにしてプランの実現を図っていくのか。

問 持続可能な行政経営について。

答 平成28年度末には総合センター事業管理課と保健推進課の保健師を本部に集約する。各総合センター独自の業務について、それでも事業部門毎に調整中であり、これに合わせて課やグループ体制を見直す。

問 教育行政について。

答 就学前の児童の教育・保育環境の一元化を図る観点から、認定こども園への移行が必要不可欠であり、平成26年度に方向性を示したい。適正規模適正配置については、社会情勢の変化に加え、児童数の変化、保護者・地域の意識の変化の実態を踏まえ再度検討していく。

街地を充実させることにより市全域の発展を図る必要がある。商工会と連携を図りながら、中心市街地活性化基本計画の策定にむけ準備を進めいく。

市民参画による森林バイオマスエネルギー事業を普及、充実させていきた。新年度策定する第二次産業振興ビジョン策定に合わせ十分に検証し、今後の方向性を検討していく。

問 持続可能な行政経営について。

答 平成28年度末には総合センター事業管理課と保健推進課の保健師を本部に集約する。各総合センター独自の業務について、それでも事業部門毎に調整中であり、これに合わせて課やグループ体制を見直す。

問 教育行政について。

答 就学前の児童の教育・保育環境の一元化を図る観点から、認定こども園への移行が必要不可欠であり、平成26年度に方向性を示したい。適正規模適正配置については、社会情勢の変化に加え、児童数の変化、保護者・地域の意識の変化の実態を踏まえ再度検討していく。

会派代表質問

合併10周年の節目 諸課題を問う

清風雲南



小林 真二

問 10年を振り返り市長は、行政運営をどう総括し、今後に繋げるのか。

答 合併直後、財政非常事態宣言をし、平成23年度一年早く解除出来た。交付税一本算定は、約3分の1が復元となつたが更に健全財政の確立へ努力が必要だ。地域自主組織を中心に全市的・一体的で、歴史・文化を大切に独創的なまちづくりを進めていきたい。

問 平成26年度当初予算是、どんないの編成なのか。自主財源確保や財政見通しについての見解は。

答 地域づくり活動等交付金の拡大、金丸団地第二期整備、神原企業団地整備、新庁舎建設費など合併以来最大の予算規模とした。市税の徴収率の

て環境の充実、取得しやすい住宅などの対策が必要。業種によっては、景況感が乏しいので今後も市も経済対策に取り組む。

問 国の補正予算、県の新年度予算がもたらす本市への影響は。

答 国の補正は、バイオマス関連の整備事業、大東・加茂地区の環境整備事業などで約2億3000万円、県予算では、福祉医療の負担軽減、道路・圃場整備などで2億1800万円を計上した。

問 平成26年度当初予算は、どこに重点を置き、どんな思いの編成なのか。

答 農家総数は4545戸、高齢化は進み一戸当たり約0.9haで経営規模は零細だ。農産物の販売額は全体で約23億7000万円である。今後は担い手の育成、農地の集積、6次産業化の推進と集落

は10億円の收支不足であったが、1億5000万円まで縮減の見込み。

問 一千万人の大遷宮効果を戦略的に活用し、市観光施設への入り込み客増へ努力されたのか。

答 本市は144万人の見込み。CMや情報誌への掲載、各イベントの参加で情報発信をした。市観光協会の体制強化も課題で今後、法人化も検討。

問 米の生産調整の廃止など政策転換となつた農業の課題と対策は。

答 農家総数は4545戸、高齢化は進み一戸当たり約0.9haで経営規模は零細だ。農産物の販売額は全体で約23億7000万円である。今後は担い手の育成、農地の集積、6次産業化の推進と集落

向上、遊休土地等の売却で財源確保を目指す。中期財政計画で平成32年度まで縮減の見込み。

問 新病棟開院まで3年余り、医師・看護師不足の対策についての見解は。

答 常勤医は現在16名、5月までに3名の着任が決定し19名体制となる。大学医局へ働きかけや

9月に防災ガイドブックを全戸配布。設置予定

の「市安対協」、議会の意見、市民への説明を踏まえ総合的に判断したい。

意見、市民への説明を踏まえ総合的に判断したい。

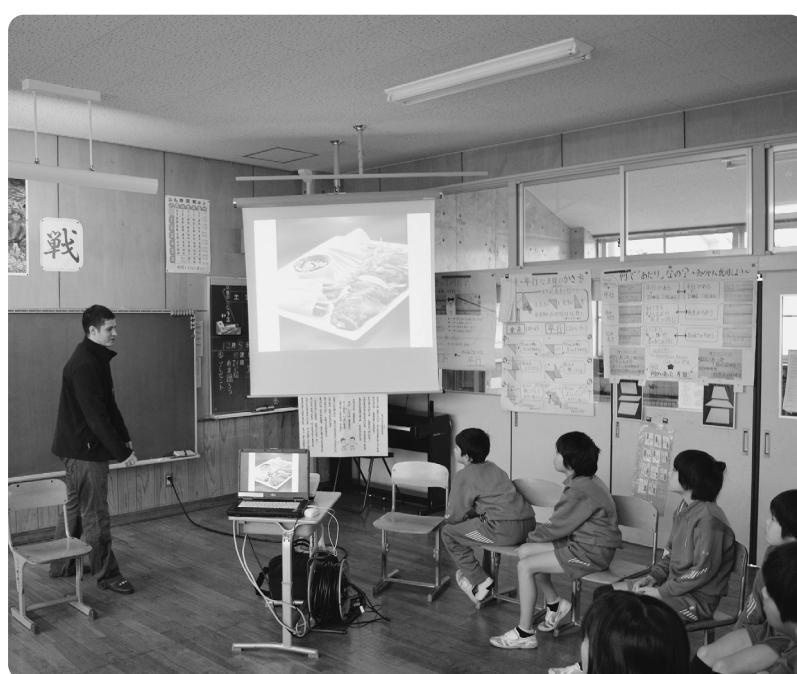
意見、市民への説明を踏まえ総合的に判断したい。

問 英語教育の充実と道徳教育について所見は。

答 今後の英語教育の動向を見据え、小学3・4年生も英語活動に取り組む。道徳の教科化で、子ども、家庭、地域の意識改革が必要不可欠だ。

問 英語教育の充実と道徳教育について所見は。

答 今後の英語教育の動向を見据え、小学3・4年生も英語活動に取り組む。道徳の教科化で、子ども、家庭、地域の意識改革が必要不可欠だ。



現在5・6年生で実施している英語活動を本年から3・4年生にも拡大

一般質問

13名の議員がズバリ市長に問う！



細木 照子

一般質問のページは質問者本人の責任のもとに原稿を掲載しています。また質問項目すべてを載せているものではありません。

健康づくりは
病気予防対策重要

答 市の健康づくり推進の考え方。

問 いろいろな健康講座で、「健康診断を受けて異常を早期発見しよう」とよく聞く。

答 もちろん大切なことであるが、もっと予防分野の食生活、運動、睡眠などの生活習慣の指導こそ、健康づくりの基本であり重要だと考える。

雲南夢ネットなどをもつと利用した保健師の活躍が期待されるが、担当部

協議会においても、生活习惯の改善による健康づくり活動が最も大切だと意見をいたしている。夢ネット利用の啓発は、実践をしてまいりたい。

習慣の改善による健康づくり活動が最も大切だと意見をいたしている。夢ネット利用の啓発は、実践をしてまいりたい。



基幹種雄牛候補の「恵茂勝」

答 定住促進員、移住支

問 子牛の生産対策で朗報がある。雲南省大東町の繁殖農家で生まれた、『恵茂勝』が優秀な基幹種雄牛候補として、産地再生へ期待が大きい。

答 地域自主組織を中心

に自主防災組織を立ち上げ、活動強化に取り組んでいる。

平成25年推計人口を比較すると、生産年齢人口、15歳から64歳が3400人減少していることが大きく影響している。

答 定住促進員、移住支

問 進の取り組みの成果は。

社会動態では、進学、就職で若者の転出、世帯形成や住宅取得等による家族の転出。また、就業の場等による労働人口の市外転出も大きな要因の一つである。

答 第二次総合計画の基本的理念は、定住人口の増加対策でなければならぬと思っていて。そのため子育て環境の充実が必要であり、保育料の低減化、中学校までの医療費の無料化等を公約に掲げている。

答 更新業務は、2月末に完了しているが、県の告示、市の防災会議を経て、5月末自治会配布により全世帯へ配布する。

答 現状の個人経営に対しても、これまで同様必要なきめ細やかな支援を行う考えだ。

認知症徘徊SOSネットワークは重要な組織だ。普及啓発を活発にして、よりしっかりととした組織ができるのか。

人口減の主な要因は



堀江 治之

援コーディネーターによる移住希望者の相談に応じている。空き家バンク制度の制定、定住協力員の配置等、地域との協働による定住推進を行っており、成果としては、平成17年度から本年1月までの8年10ヶ月の間に1648件の相談を受け、233世帯、600人の皆様に雲南省へ移住していただいている。

クルーズトレイン
の木次線誘致を



中村 辰眞

問 市営住宅の中には、築後43年が経過している物件がある。耐震面に対応があるが、耐震面に対する現状はどうか。

答 昭和56年6月以降の新耐震基準により建築された住宅には耐震性があると判断している。耐震性が疑わしい築33年以上経過している住宅については、平成19年2月に耐震診断調査を行っていて、総じて倒壊の可能性は低いとの結果である。

問 共同型市営住宅の共用階段に手すりが無い住宅がある。早急に改善するべきと考えるが見解は。

答 雲南市の公営住宅等長寿命化計画の中で維持管理の点検、修繕、改善

または建替えを含めて、公営住宅の整備計画を策定している。順次計画的に改善を行っていく。

問 市長が先頭に立って

島根県の玄関口である出雲縁結び空港やJR松江駅、また出雲市駅などで

雲南市のPR活動をしてはどうか。

答 まったく同感だ。これまでも機会をとらえて積極的にPR活動を行ってきた。今後も心がけていく。

問 JR西日本が昨年発表した「クルーズトレイン」。雲南市が関係自治体と連携をとり、誘致に名のりを上げるべきだと考えるが見解はどうか。

答 「クルーズトレイン」に関する協議はすでに行っている。関係自治体と連携して誘致活動を行っていく。その前段として、JR側にこの地域の魅力をしっかりと認識してもらわなければならない。

そのためにも、観光客に来ていただけるような情報

発信をしていかなければならぬ。

問 雲南市内に公園の数は幾つあるか、また遊具施設を有している公園はその中に幾つあるのか。

答 市内の公園の数は46施設、その内遊具施設を有しているのは23施設。

公園遊具の安全は
日常点検から



矢壁 正弘



東京日本橋で雲南市をPRする市長

問 公園、遊具等の安全管理、点検はどのように実施されているのか。

答 点検巡視は、通常年に数回、目視を基準として実施している。

問 雲南市では遊具施設の軽微な補修、修繕がなされていないように思えて実施していい。

答 安全確認を基本とした点検を引き続き実施する。必要に応じて安全対策や補修を実施する。

問 老朽化が進んだ遊具を更新する考えは。また設置はあるのか。

答 遊具の更新は、利用実態を検討し基本的には更新する考え。再設置は撤去された経緯を把握し、必要であれば設置する。

問 雲南市全体の水道本管の正確な配管図が整備されているのか。

答 埋設位置や深さが分かるよう管路図の整備を現在進めている。



安全・安心がのぞまれる遊具

問 洋式便器の設置比率を上げるというだけの目的での取替えは考えていらない。今後もトイレの改修が必要となつて工事を行う際には、洋式便器の設置を進めて行く。

答 洋式便器の設置比率を上げるというだけの目的での取替えは考えていらない。今後もトイレの改修が必要となつて工事を行う際には、洋式便器の設置を進めて行く。

問 保育所、幼稚園、小学校、公園施設の便所を洋式便器の割合が多くなるように取り替えていく考えはないか。

答 年度末に国、県が主導となって自治体や各関係機関と関係調整会議を開催している。

一般質問

都市計画に基づく 地域防災



松林 孝之

- 問 加茂町の昭和39年災害から50年。コンクリート経年劣化も含め、赤川治水対策は大丈夫か。
- 答 県の定期点検で異常なしと報告を受けている。昨今のゲリラ豪雨に、加茂連坦地の内原排水ポンプは時間雨量換算で、何ミリまで対応できるか。
- 答 每分103トンの排水能力である。様々な要因の絡みがあり、時間雨量に換算はできない。
- 問 地元の歴史認識のためにも、39災の記憶を小学校教育の道徳の時間に取り入れる事はできないか。
- 答 加茂中学校で体験談は学んだ。災害の歴史を後世に語り継ぐ事は重要。指定避難所は全ての

人に優しいトイレの洋式化を取り入れるべきでは。

施設の整備に取り入れる。

山間部では土砂災害の方が懸念され、防災ハザードマップの活用が必須である。周知方法は。

答 5月に最新版の全戸配布と、町単位での説明会や出前講座を開催する。

問 計画中の防災行政無線の利用方法や避難訓練等は、市民一体となつた検証が必要ではないか。

答 運用方法は隨時検討し更新していく。

問 連坦地火災に対応する空き家対策を考慮しては。公園などを考慮する。

答 人口減に歯止めをかけるなら、安心安全な街づくりが必要。包括的な地域防災のあり方を問う。

答 行政が整備するハード事業と、地域と共に検証・共有するソフト対策においても、自助・共助・公助をしっかりと組合せ、

包摂的な危機管理対策として、進めていく。



昭和39年災害時の加茂町連坦地

- 問 雲南市の子育て支援について、どのような視点で対策が進められているか。
- 答 経済的支援の充実、子どもの健康増進、子育て環境の充実及び教育内

子育て環境充実 に待つなし



高橋 雅彦

- 具体的には、県内の市で一番低い保育料、医療費助成は小学校終了まで、延長保育や障がい児保育などの実施、就学前から中学生まで生き抜く力を育む夢発見プログラムを実施している。
- 問 入所入園希望状況は、保育所が定員1000名に対し13%オーバー、幼稚園は1225名に対し23%である。待機児童がいる中で、保育所と幼稚園の実態にどのような是正対策が講じられているか。
- 答 原因としては、核家族化の進行と保護者の共働きの増加が考えられる。保育所の施設改修や増設による定員の拡大、幼稚園施設へ保育所児童も受け入れる認定こども園制度の利用により対応している。



3月28日に竣工した加茂放課後児童クラブ

者からも設置要望が高い。また、子ども・子育て支援事業計画を平成26年度末に策定することだが、喫緊の課題として市の基本方針を定めた中でできることからやつていく姿勢が必要では。児童クラブについては、どういった形でできるか検討したい。また、支援事業計画策定と並行してどのような幼稚園、保育所の組み合わせで認定こども園ができるかを考えを固め、できるところから実施していきたい。

第二次総合計画の策定について



白築 俊幸

より広がった等である。これらの中山間地域の切れを総合計画の中での実声を総合計画の中でどう反映しようとしているのか。

答

6つのまちが一緒になり、広大な面積を有する雲南市になったので、総合センターの果たす役割は真に大なるものがある。またそういうことが補うためにも、市政懇談会、まちづくり懇談会等を通じ、合併当初掲げた情報公開、地域の一体化等に向けて、今まで以上に直接意見交換する機会を設けなくてはならないと思っている。中心部と周辺部の格差については、道路の整備率・改修率、上下水道の普及率等、社会基盤の整備率向上に努めてきたところである。

問 市町村合併は、自治体にとって最大の行財政改革であり、合併後、市民に痛みを伴う政策もあり、そうした様々な思いが現れたアンケート結果だと受け止めている。

問 市民あつての市行政である。合併が悪かったとする内容は①市域が拡がって市民の声が届きにくくなつた②地域格差が

答 現在、第二次総合計画の策定中であるが、これに先立ち、市民アンケートが実施された。それによると、合併が良かったとする者は34%、悪かったとする者は24%、どちらとも言えないとする者は42%であった。この結果についてどう思うか。

市町村合併は、自治体にとって最大の行財政改革であり、合併後、市民に痛みを伴う政策もあり、そうした様々な思いが現れたアンケート結果だと受け止めている。

問 市町境の整備完了まで期成同盟会の熱意が薄れないように更に活発な要望活動を展開されたい。



新築された松笠交流センター

安全対策を要望していく。市町境の整備完了まで期成同盟会の熱意が薄れないように更に活発な要望活動を展開されたい。

答

事業の選択と集中を実施している。本計画は見合わせている現状だ。現道について落石防止等の対策を要望していく。

市道の整備・維持管理の中で可能な限り対応したい。状況把握は必要。市内点検も必要と思う。

問 救急車両等の大型化活動内容を問う。

問 掛合・奥出雲間芦谷道の整備促進要望と意見交換を行っている。

問 期成同盟会の役割と設置要望がある。



堀江 真

国・県幹線道路促進に全力を

答 当地区の交通状況、人口、世帯数から見た利用者数と当地域に大規模開発計画もないことから費用対効果が得られず実現困難と認識している。

答 介護保険で自宅敷地内の段差、傾斜の解消に20万円まで住宅改修費の支給制度がある。知恵と工夫を凝らして方策があれば実現に心がけたい。



せまい木戸道

問 各市町連携して幹線道路の整備促進要望と意見交換を行っている。

問 せまい木戸道

市道の管理・維持管理の中で可能な限り対応したい。状況把握は必要。市内点検も必要と思う。

問 急傾斜でせまい生活道路、木戸道の改修助成策はいか。

問 介護保険で自宅敷地内の段差、傾斜の解消に20万円まで住宅改修費の支給制度がある。知恵と工夫を凝らして方策があれば実現に心がけたい。

問 急傾斜でせまい生活道路、木戸道の改修助成策はいか。

一般質問

インター名称変更 課題はなにか



佐藤 隆司

問 一般質問
答 題点は何か。
費用対効果と費用の全額市負担、市民の皆さんとの合意形成がなければならぬ。

問 陰陽を結ぶ大動脈の高速道が、1年後に全線開通する。将来の限りない発展を見据え、広く『雲南』の名称をPRするとともに積極的にアピールするために、『三刀屋木次』インターの名称を変更することが必要では。

答 雲南省を全国にPRするための一つの方法ではあるが、これまでの名称決定の経過もあり、直ちに変更することは難しい。

問 陰陽を結ぶ大動脈の高速道が、1年後に全線開通する。将来の限りない発展を見据え、広く『雲南』の名称をPRするとともに積極的にアピールするために、『三刀屋木次』インターの名称を変更することが必要では。

問 陰陽を結ぶ大動脈の高速道が、1年後に全線開通する。将来の限りない発展を見据え、広く『雲南』の名称をPRするとともに積極的にアピールするために、『三刀屋木次』インターの名称を変更することが必要では。

問 唯一全国で1カ所、長野県安曇野市でインター名称が変更され、インター名称変更に風穴が開いた。情熱と努力、そして「自治体からの挑戦」の意欲があれば名称変更も可能ではないか。

答 市の情報発信などの下地づくりを先行して行い、看板かけ替えに努力する。

問 菅谷たら山内の遺産価値についての認識は。

答 国内唯一現存する山内であり、世界に誇れる文化遺産と考えている。

問 映画「たら侍（仮称）」への支援は、市としてどのような戦略があるのか。

答 世界に誇れる地域資源に磨きをかけて情報発信をすることで入り込み客を呼び込む狙いである。

問 観光客誘導の戦術として「菅谷たら山内」ントダウン表示のPR方法の工夫が必要では。

報発信に努める。

問 名称変更の課題・問題
答 題点は何か。
費用対効果と費用の全額市負担、市民の皆さんとの合意形成がなければならぬ。

難聴者に対しても一層の支援を

問 難聴者に対しても一層の支援を

答 西村雄一郎



問 難聴者に対しても一層の支援を

答 西村雄一郎

問 難聴者に対しても一層の支援を

答 西村雄一郎

問 難聴者に対しても一層の支援を

答 西村雄一郎

について、耳掛型から耳穴型への変更、成長期における補聴器の更新等は上乗せ助成が必要では。医師の意見書に依り所定の助成を行う。ただ、人工内耳やイヤーモールド（注）については市施策として助成を検討する。

答 県との連携により減額になつたが、事業内容は昨年と同じだ。

問 難聴者に対しても一層の支援を

答 西村雄一郎



会場で行われている要約筆記

（注）イヤーモールド＝補聴器の一部で耳穴の形にピタリと合わせて作ることができ、「ピー」という音を防ぐ。

問 市として、国県の予算に依らず単独予算で対策を立てるべきでは。

答 自主組織の協力や講習会の継続により対策を進めたい。

**安全・安心な
まちづくりを問う**



細田 実

問 東日本大震災から3年を経過したが、今も26万7000人が避難を強いられている。復興も進んでいない。福島第一原発では今も毎時1000万ベクレルを超える放射能が放出され続けている。原子力防災対策など安全・安心のまちづくりに向けた所信は。

答 安全・安心なまちづくり、危機管理が最大の行政責務と考えている。原子力事故はあってはならず、段階的に原発ゼロ社会に向かって歩んでいかなければならぬと思う。災害のない社会であるためには中国電力に対し引き続き安全協定の締結を求めていく。また、

市にも安全協定締結への理解を求めていかなければならぬ。

問 雲南省の「平和を」の都市宣言は人権尊重、平和教育の充実、核兵器の廃絶などを宣言しているが、平和な社会建設に向けての取り組みは。

答 合併10周年を迎えて、平和な社会の実現に向け新たな取り組みを進めなければならないと考えている。永井隆平和賞、平和教育を継続しながら、市民創作劇のバックアップ、上代タノ先生の教育理念など生かし、平和の実現、雲南省のまちづくりにつなげていきたい。

問 安倍政権の消費税増税と負担増から市民を守る策を。

答 増税はやむを得ない。中小企業にも行き渡る経済成長戦略が必要だ。

問 若者を呼び入れるため、保育所、学童保育、子育て支援がもっと必要。

答 認定子ども園の具体的構想を固めていきたい



**若者の定住に
思い切った策を**



多賀 三雄

と考えている。保護者ニーズが一番があるので地域と協議し構想を固めていきたい。

保育士確保のために臨時職員を正規職員に。臨時職員の待遇改善を。公立保育所を計画的に業務委託する中で、臨時職員を全て正規職員には難しい。県内他市の状況も見ながら検討する。

答 公立保育所を計画的に業務委託する中で、臨時に正規職員に職員の待遇改善を。

本庁と総合センターの担当が直接訪問し、規模別の円卓会議で意見を伺っている。

問 支付金が将来的に維持されるのか。使い道をもつと柔軟にできないか。

答 今後も維持していく必要がある。平成24年度から補助金を交付金に変え柔軟に使えるようになたが、財源が過疎債などで制約がある。何にでも使われる財源としては、会費、収益事業で得られた財源を充てることが大事。

問 支付金が将来的に維持されるのか。使い道をもつと柔軟にできないか。

答 今後も維持していく必要がある。平成24年度から補助金を交付金に変え柔軟に使えるようになたが、財源が過疎債などで制約がある。何にでも使われる財源としては、会費、収益事業で得られた財源を充てることが大事。

問 地域の多くの方の参加が課題。地域を良くしていく活動を自主組織と行政が補完し合う関係で行わなくてはならない。

答 自分たちの地域を良くしていく市民力を發揮する組織。

問 市の担当職員は必要な援助をしているか。

答 改革が急がれる児童クラブ施設



改革が急がれる児童クラブ施設

一般質問

中小企業振興を まちづくりの柱に



周藤 正志

問 地域自主組織に対し
ては、求める水準とハ
ドルを高くするのではな
く、「防犯防災」「地域福
祉」「環境景観保全」と
いう最小限の土台をしつ
かりつくることが大事で
はないか。



計画中の神原企業団地（仮）

答 神原企業団地は平成
30年度の完成予定だが、
あまりにも時間と費用が
かかりすぎではないか。

答 残土を県道改良に流
用する関係で完成が1年
延びたが、処理費が縮減
され、事業費を抑えるこ
とができる。坪4万円以
下の分譲を見込んでいる。

問 坪4万円以下で、他
自治体との地域間競争に
勝てるのか。

答 有利に働くと考えて
おり、立地助成や優遇制
度も今後検討していく。

問 売れ残るリスクもあり、
当然責任も伴うが、
そういう事態を招かない
よう、どう対応するのか。

答 スマートインターの設置、空港に近いなど他の上回る立地条件だと確信しております、PRなど誘致に力を入れていく。

問 中小企業振興基本条例

例は、中小企業振興をま
ちづくりの大きな柱に据
え、総合的かつ恒常的に
推進することによって、
地域内経済循環を高め、

問 神原企業団地は平成
30年度の完成予定だが、
あまりにも時間と費用が
かかりすぎではないか。

答 残土を県道改良に流
用する関係で完成が1年
延びたが、処理費が縮減
され、事業費を抑えるこ
とができる。坪4万円以
下の分譲を見込んでいる。



今なお更地の福島県双葉町

市内経済活性化、底上げ
を図り、市民生活の向上
に資するものでなければ
ならない。市長の取り組

答 む決意はどうか。
条例で定めている地
域経済振興会議での議論、
提言が生かされて、中小

企業振興、地域経済の循
環、そして市民生活の向
上につながるよう推進し
ていく。

忘れてはならない福島の現実

1月末、福島へ視察に

行きました。未曾有の大震災から3年近く経つても、地震・津波・原発、三重被害の福島の現実は凄惨なものでした。

初日は、原発から40km

も離れていたが、未だに全村避難が続く飯舘村

の一つと言われ、合併せず、「までい（手間暇を惜しまず）」の精神で進めてきた村づくり、原発事故が全てを無に帰しました。国による除染は大幅に遅れて帰村の見通しは2年先に延期、健康

はいよいよ脱原発の想いが強まる中で、再稼働への動きが進みます。当面は本当に原発が必要なのか、

もっと学べと重く付きつけられた福島視察でした。原発事故の凄まじさを目

翌日は現地へ。除染作業員ばかりが出入りする飯舘村役場から、南相馬市、双葉町と海岸端へ。

途中に居住地域もありましたが、福島原発に近付くにつれて正に廃墟。除染どころか地震、津波の無残な爪痕をそのまま残す惨状に皆が絶句、「3年も経つのに有り得ない」。

構想もなく、村人や家族まで引き裂かれ、福島の



今なお更地の福島県双葉町

議会報告会

各地域の皆様方から活発な
ご意見を頂きました

市民の皆様と直接意見
交換のできる大切な場と
して、「議会報告会」を開催しています。

今回は2月4日～13日

の間、6会場で開催し、
153名の皆様の参加を
いただきました。議会活動
に対する多くの意見・
提言の中から一部を所管
別に掲載させていただき
ます。

【議会運営委員会】

◆議会基本条例の情報公開に、議員の賛否の公開
があつた。議員は有権者の代表である。前回は無記名投票があつた、そういうことがないよう、自信を持つて意見を述べ、賛否を議論してほしい。

【総務常任委員会】

◆合併して、周辺が寂れ中心部に固まってしまうとよく言われる。全体が同じように、均衡のとれた発展ができるようにしてほしい。

◆一番の基本は家庭だと
思う。親の仕事を子ども
が理解し、その後を受け
て自分がやろういう気持ちを持つことだ。学校だけではなく家庭あるいは地域の中で育てていく。

そういう温かいものがないと、地域が豊かにならないのではないか。

【教育民生常任委員会】

◆子どもを抱えたIターンの方に、この地域の空き家を見てもらつた。共働きのため、児童クラブが無いこの地域には住んでもらえなかつた。そういう人たちを受け入れるためにも、ぜひ、道を開いていただきたい。

【産業建設常任委員会】

◆道路の陰切りをシルバー人材センターに頼んだが、順番待ちでなかなかしてもらえない。年金生活者が多いで、市の援助があればよい。市道の草刈りも、自分たちで刈ると市からお金が出るが全部は出ない。配慮いただければと思う。

ご意見お待ちしています

議会活動、議会広報、議会ホームページについてご意見やご感想などお気づきの点をお寄せください。

(回答が必要な場合は連絡先を明記してください)

雲南市議会事務局

電話:(0854) 40-1004

FAX:(0854) 40-1009

MAIL:gikai@city.unnan.shimane.jp

編集後記

を迎える。この春より10周年を記念して様々なイベントが企画されている。

市民総出で盛り上げていきたい。多種多様な魅力を持つ旧6町村が個性を持ったアピールしながら歩んだけていいのだ。

「梅は咲いたか、桜はまだかいな」これは、江戸端歌『梅は咲いたか』の出だしの句である。この間に「桃」が入り、「梅、桃、桜」となり、この3種が連携して、春を告げる。2月の寒波の影響で、桜の開花時期が遅くなるのでは、と心配をしていたが、3月下旬の暖かさでほぼ平年並みの開花時期になりそうだ。

本年雲南市は合併10周年を新たな10年へのスタートとどらえ、旧6町村が協調し、真のオール雲南市を構築したい。

春を告げる3種の花のようす。

④

議会広報委員会

委員長 土江良治
副委員長 矢壁正弘
委員 松林孝之
中村辰眞
多賀三雄
細木照子
小林眞二